Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Управление Федеральной службы по надзору
в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
по Волгоградской области

ДОКЛАД
об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области за 2015 год

Волгоград, 2016

Оглавление

		Стр.
Раздел 1.	Состояние нормативно-правового регулирования в установленных сферах и области деятельности	3
Раздел 2.	Организация государственного контроля (надзора)	5
2.1.	Организационная структура Управления	6
2.2.	Взаимодействие Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области с другими органами государственного контроля (надзора);	7
2.3.	Выполнение функций по обеспечению осуществления государственного контроля (надзора)	8
Раздел 3.	Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)	10
3.1.	Финансовое обеспечение государственного контроля (надзора)	10
3.2.	Кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)	10
3.3.	Экспертные организации, привлекаемые к проведению мероприятий по контролю (надзору), результаты их работы	11
Раздел 4.	Проведение государственного контроля (надзора)	12
4.1.	Деятельность по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.	17
4.2.	Деятельность по осуществлению федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей	19
4.3.	Деятельность по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности	21
4.4.	Деятельность по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза.	22
Раздел 5.	Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	25
Раздел 6.	Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в рамках Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ	29
Раздел 7.	Выводы, предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей	35

Раздел 1 Состояние нормативно-правового регулирования в установленных сферах и области деятельности

Таблица 1. Критерии оценки нормативно-правовых актов (НПА), устанавливающих обязательные требования законодательства к осуществлению деятельности ЮЛ и ИП

Перечень НПА	Показатели, характеризующие состояние НПА		
	Удовлетворяет	Нуждается в корректировке	Предложения по совершенствованию
Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»		Обязать руководителей предприятий молочной промышленной, кондитерской промышленности, общественного питания организованных коллективов обеспечить проведение медицинского обследования персонала на носительство патогенных микробов, в том числе кишечной группы при поступлении на работу, периодически и после отпуска.	Обязать производителя пищевых продуктов проводить производственный контроль с лабораторным исследованием выпускаемой продукции с кратностью в зависимости от мощности предприятия.
Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»		Внести требования по применению контрольной закупки товара.	В связи с отсутствием в Законе РФ «О защите прав потребителей» понятия «Вывески», наличие которой предусмотрено ст.9 указанного закона, считаем необходимым дополнить преамбулу Закона РФ «О защите прав потребителей» определением понятия

			«Вывеска»
Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»		Плановые проверки предприятий молочной промышленности; по производству детского питания; сезонных предприятий общественного питания, торговли проводить чаще, чем один раз в два года в зависимости от эпидситуации.	Внести изменения в часть 6 ст. 8 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ в части расширения случаев при которых необходимо дополнительное уведомление об изменениях: - предусмотреть в ч. 6 ст. 8 обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по уведомлению уполномоченного органа о прекращении деятельности по фактическому месту ее осуществления (в случаях, когда такое прекращение не связано с изменением этого места, а также с официальным прекращением деятельности).
Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»			Обязать производителя пищевых продуктов проводить производственный контроль с лабораторным исследованием выпускаемой продукции с кратностью в зависимости от мощности предприятия.
Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ	+		

«О лицензировании отдельных видов деятельности»			
Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»	+		
Действующие на отчетный период технические регламенты	+		

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора).

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322, Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 №745, Управление Роспотребнадзора по Волгоградской области (далее - Управление) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и осуществляет функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка на территории Волгоградской области.

Деятельность Управления по осуществлению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выполнению ими обязательных требований в установленной сфере деятельности Роспотребнадзора регламентируется следующими документами:

- Федеральным законом от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» с внесенными изменениями;
- Законом Российской Федерации от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с внесенными изменениями;

- Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с внесенными изменениями;

- Федеральным законом от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» с внесенными изменениями;

- Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с внесенными изменениями;

- Федеральным законом от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» с внесенными изменениями;

- Федеральным законом от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с внесенными изменениями;

- «Административным регламентом Роспотребнадзора по исполнению государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг», утв. приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 №764 и др. нормативно-правовыми актами.

2.1. Организационная структура Управления

В организационную структуру Управления входят 13 отделов и 8 территориальных отделов в городах и районах Волгоградской области.

В состав отделов Управления входят:

8 отделов, непосредственно осуществляющих функции по контролю (надзору):

- отдел надзора по гигиене питания;
- отдел надзора за условиями труда и радиационной безопасностью;
- отдел надзора по гигиене детей и подростков;
- отдел надзора по коммунальной гигиене;
- отдел эпидемиологического надзора;
- отдел надзора на транспорте и санитарной охраны территории;
- отдел защиты прав потребителей;
- отдел государственной регистрации и лицензирования;

5 отделов, не осуществляющих функции по контролю (надзору): отдел юридического обеспечения; отдел организации надзора, отдел социально-

гигиенического мониторинга, отдел бухгалтерского учета и отчетности, отдел государственной службы и кадров;

8 территориальных отделов:

- ТО в городском округе г. Михайловка, Кумылженском, Серафимовичском, Даниловском, Новоаннинском, Алексеевском, Еланском, Киквидзенском районах;
- ТО в г. Урюпинск, Урюпинском, Нехаевском, Новониколаевском районах;
- ТО в г. Фролово, Фроловском, Иловлинском, Ольховском районах;
- ТО в Калачевском, Суровикинском, Чернышковском, Клетском районах;
- ТО в Котельниковском, Октябрьском районах;
- ТО в г. Камышин, Камышинском, Котовском, Жирновском, Руднянском районах;
- ТО в Палласовском, Старополтавском районах;
- ТО в г. Волжский, Ленинском, Среднеахтубинском, Николаевском, Быковском районах.

2.2. Взаимодействие Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области с другими органами государственного контроля (надзора).

В 2015 году в рамках утвержденного ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год совместно с другими органами государственного и муниципального контроля проведено 185 плановых проверок, что составило 14,6% от общего числа плановых проверок (в 2014 году – 211 и 13,0% соответственно).

Увеличение доли совместно проведенных плановых проверок обусловлено взаимодействием Управления с контрольно-надзорными органами в рамках действующих Соглашений.

В 2015 году заключено 2 соглашения:

- соглашение от 16.01.2015г. № 77 «О взаимодействии между государственным казенным учреждением Волгоградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- соглашение от 23.12.2015г. «О взаимодействии ФКУЗ Волгоградский научно-исследовательский противочумный институт Роспотребнадзора».

Продолжают действовать ранее заключенные соглашения с Волгоградским региональным отделением Общероссийской общественной

организацией потребителей «Союз потребителей финансовых услуг» для сотрудничества по вопросам защиты прав потребителей в сфере предоставления финансовых услуг гражданам; с ФБУН ТНИИКИП Роспотребнадзора (референс-центр по мониторингу за биогельминтозами), ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» для сотрудничества в научно-практической деятельности по вопросам эпидемиологической диагностики и совершенствования системы эпидемиологического надзора за биогельминтозами; с комитетом информационных технологий и коммуникаций Волгоградской области для информационного взаимодействия в рамках обеспечения функционирования электронного межведомственного документооборота; с Уполномоченным по правам предпринимателей при Губернаторе Волгоградской области для взаимодействия по обеспечению защиты прав предпринимателей; с Управлением Федеральной миграционной службы по Волгоградской области; Государственной инспекцией труда Волгоградской области; Территориальным отделом Межрегионального управления №5 Федерального медико-биологического агентства; Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Волгоградской области; Следственным Управлением следственного комитета РФ по Волгоградской области; Управлением Федеральной службы безопасности РФ по Волгоградской области; Управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области; Пограничным Управлением ФСБ России по Волгоградской области и пр. Общее количество заключенных соглашений – 70.

2.3. Выполнение функций по обеспечению осуществления государственного контроля (надзора)

Основная функция по осуществлению проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также другие функции Управления обеспечиваются Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» (далее - Центр гигиены и эпидемиологии), и его 8 филиалами в городах и районах Волгоградской области, действующим на основании Устава, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 18.03.2011 № 259.

В 2015году деятельность ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» осуществлялась в соответствии с «Основными направлениями деятельности ФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на 2015г», утверждёнными приказом Руководителя Роспотребнадзора от 28.10.2014г №1077, Решения

Расширенной Коллегии Роспотребнадзора и Управления по итогам работы за 2014год и была направлена на реализацию основополагающих документов по соблюдению законодательства РФ по следующим направлениям**:**

1. Выполнение плана ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» по исполнению Указов Президента РФ от 7 мая 2012года.
2. Дальнейшая реализация Федерального закона от 08.05.2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», внедрение нормативных документов Роспотребнадзора по подготовке и выполнению государственного задания. Обеспечение мониторинга достижения финансовых показателей и показателей качества реализации государственного задания.
3. Реализация механизма предоставления государственных услуг в электронном виде.
4. Совершенствование обеспечения деятельности Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области за соблюдением требований законодательства РФ, Таможенного Союза в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, требований Регламента Таможенного Союза, решений комиссии ЕЭК.
5. Совершенствование сети и структуры ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области»
6. Совершенствование обеспечения эпидемиологического надзора за инфекционной и паразитарной заболеваемостью, обеспечение надзора по санитарной охраной территории, обеспечение биологической безопасности.
7. Подготовка испытательных лабораторных центров к внедрению принципов надлежавшей лабораторной практики ОЭСР и обеспечение надзора за соблюдением требований регламентов Таможенного Союза, решений комиссий ЕЭК.
8. Подготовка специалистов по вопросам связанным с реализацией соглашений ВТО по санитарным мерам.
9. Совершенствование кадровой политики, восполнение кадрового потенциала, повышение эффективности противодействия коррупции.

Важнейшей задачей деятельности ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» является совершенствование обеспечения государственного санитарно-эпидемиологического надзора, обеспечение государственного надзора в сфере защиты прав потребителей.

В 2015 г. количество проверок Управления, для обеспечения проведения которых, привлекался Центр гигиены и эпидемиологии, составило – 1665 (44,2% от всех проведенных проверок), (2014 г. – 36,7%).

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

3.1.Финансовое обеспечение государственного контроля (надзора)

Планируемое на 2015 год финансовое обеспечение Управления составляло 127821,3 тысяч рублей, (2014 г. – 137188,9 тыс. рублей). Фактическое выделение бюджетных средств Управлению составило 127821,3 тысяч рублей.

Израсходовано бюджетных средств – 127819,0 тысяч рублей (100%), из них: на объем исполненных контрольных функций – 127819,0 тысяч рублей, (2014 г. – 137105,7 тыс. рублей).

Центром гигиены и эпидемиологии на обеспечение контрольных функций в 2015 году израсходовано 35864,1 тысяч рублей, (2014 г. – 40869,3 тыс. рублей).

Средняя стоимость выполнения одной проверки с учетом лабораторного обеспечения составила 43,4 тысячи рублей, (2014 г. – 38,6).

Средняя стоимость выполнения одной проверки (без учета обеспечения проверки) в 2015 году возросла на 13,4% по сравнению с 2014 годом и составила – 33,9 тысяч рублей (2014 г. – 29,7).

3.2. Кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Штатная численность должностей (ставок) государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), в Управлении составляет 192 единицы, из них фактически занято - 161 (83,9%). В 2014 году штатная численность должностей (ставок) государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) – 165 единиц из них фактически занято 144 (87,3%). Увеличение численности государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю произошло за счет изменения законодательства и возложением функций по контролю на старших специалистов 1 разряда. 156 специалистов, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), имеют соответствующие классные чины государственной гражданской службы (на 31.12.2015 не имели классные чины 5 вновь принятых специалистов в связи с пребыванием в должности менее 3-х месяцев после назначения - основание Указ Президента Российской Федерации от 01.02.2005 №111).

Повышение квалификации прошли 57 федеральных государственных гражданских служащих Управления с учетом приоритетных направлений дополнительного профессионального образования по программе «Государственная политика в области противодействия коррупции» (2014 г. – 46).

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору) по общему количеству выполненных проверок, за 2015 год составила 24,4 (2014 г. – 32,1).

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору) по количеству выполненных проверок и административных расследований за 2015 год, составила 29,8 (2014 г. – 42,1).

3.3. Экспертные организации, привлекаемые к проведению мероприятий по контролю (надзору), результаты их работы

К проведению мероприятий по контролю в 2015 году привлекалась экспертная организация – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области», имеющая Аттестат аккредитации № RA.RU. 710056 выдан 26 июня 2015г.

Эксперты Центра гигиены и эпидемиологии привлекались при проведении проверок в следующих случаях:

- для обследования территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности - 136 (2014 г. - 156);
- для отбора образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды - 1445 (2014 г. - 1340).

Количество проведенных экспертиз составило - 361 (2014 г. - 329).

В июле 2015 г. ИЛ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» (по пяти местам осуществления деятельности) прошла аккредитацию в Национальной системе аккредитации (Приказ Федеральной службы по Аккредитации от 05.08.2015 г. № А-4984).

Количество испытаний, исследований, замеров, проведенных ИЛ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» уменьшилось на 6,3 % (в 2015 г. - 474701, в 2014 г. - 506624).

В целях совершенствования обеспечения государственного санитарно-эпидемиологического надзора и надзора в сфере защиты прав потребителей в 2015 году Центром гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области:
внедрено 29 аттестованных методик выполнения измерений взамен отмененных и вновь вводимых. Среди них те, на которые были

представлены пробы в 2015 г.: ГОСТ Р 55361-2012 «Жир молочный, масло и паста масляная из коровьего молока. Правила приёмки, отбор проб и методы контроля», ГОСТ 31902-2012 «Изделия кондитерские. Методы определения массовой доли жира», ГОСТ Р 55063-2012 «Сыры и сыры плавленые. Правила приёмки, отбор проб и методы контроля», ГОСТ 30536-2013 «Водка и спирт этиловый из пищевого сырья. Газохроматографический экспресс-метод определения содержания токсичных микропримесей», ГОСТ 32039-2013 «Водка и спирт этиловый из пищевого сырья. Газохроматографический метод определения подлинности», ГОСТ 7702.2.7-2013 «Мясо птицы, субпродукты и полуфабрикаты из мяса птицы. Методы выявления бактерий рода Proteus», ГОСТ 10444.8-2013 «Микробиология пищевых продуктов и кормов для животных. Горизонтальный метод подсчёта презумптивных бактерий Bacillus cereus. Метод подсчёта колоний при температуре 30 ^{o}C», ГОСТ 31719-2012 «Продукты пищевые и корма. Экспресс-метод определения сырьевого состава».

Состояние материально - технической базы лабораторий поддерживается в соответствии с областью аккредитации испытательной лаборатории учреждения с целью выполнения государственного задания. В производственном цикле лабораторных испытаний используется средства измерений в количестве 853 единицы, испытательное оборудование в количестве 332 единицы, вспомогательное оборудование в количестве 584 единицы. Имеющийся на вооружении парк лабораторного оборудования позволяет проводить испытания сложными высокотехнологичными методами, составляющими 75 % в общей структуре применяемых методов. В 2015 г. было приобретено 30 единиц лабораторного оборудования: газоанализатор «ГАНК-4 А», установка динамическая «Микрогаз-04», дозиметр лазерного излучения ЛД-07 и портативный газоанализатор «Эколаб».

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)

В 2015 году контрольно-надзорными мероприятиями охвачено 2799 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей или 23,9% от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области и подлежащих государственному контролю (надзору), что на 716 (20,4%) меньше чем в 2014 году – 3515 или 24,9% соответственно.

Специалистами Управления в 2015 году проведено 4815 контрольно-надзорных мероприятия (проверок и административных расследований, проверок в рамках лицензионного законодательства), что на 1166 (19,5%) проверок меньше чем в 2014 году. В том числе:

- проверки составили – 78,3% (3769), (2014г. – 4482 или 74,9%);

- административные расследования - 21,3% (1026), (2014 г. – 1452 или 24,3%);

- проверки в рамках лицензионного контроля – 0,4% (36), (2014г. – 47 или 0,8%).

Проведенные в 2015 году проверки в рамках Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон №294-ФЗ), составили 99,2% (3789), по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 0,8% (31 в т.ч. – в рамках расследования случаев возникновения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) - 22; в рамках расследования случаев возникновения профессиональных заболеваний (отравлений) - 5, в отношении граждан - 2; по контролю за исполнением постановлений об ОПД в соответствии со ст. 32.12.КоАП - 2). В 2014 году по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 0,7% (33 в т.ч. - в рамках расследования случаев возникновения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) -20; в отношении граждан -2; по контролю за исполнением постановлений об ОПД в соответствии со ст. 32.12.КоАП - 11).

Наибольшее количество проверок (80,9%) проведено в форме выездной проверки (2014 г. – 81,0%).

Удельный вес проверок, проведенных в рамках Федерального закона № 294-ФЗ за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (далее - проверки за соблюдением санитарного законодательства), составил – 55,9% (2118) (2014 г. – 2446 или 54%).

Удельный вес проверок за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей (далее - проверки в сфере защиты прав потребителей), составил – 30,6% (1159) (2014 г. – 1314 или 29,0%).

На проверки, проведенные как за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, так и за соблюдением законов и иных нормативных правовых

актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей (комплексные проверки), приходится – 13,5% (512) (2014 г. – 769 или 17,0%) от всех проверок, проведенных в рамках Федерального закона №294-ФЗ. Проверки за соблюдением соответствия требованиям технических регламентов составили 28,2% (1069) от всех проведенных проверок в рамках Федерального закона №294-ФЗ (2014 г. – 1224 или 27,0%).

Общее количество проверок по сравнению с 2014 годом уменьшилось на 16,3% (с 4529 до 3789) за счет уменьшения как плановых, так и внеплановых проверок.

В структуре проверок, как и в 2014 году, преобладают внеплановые проверки - 66% (2515) (2014 г. - 64%), плановые проверки составили - 34% (2014 г. - 36%). Динамика проведения проверок аналогична динамике проверок в целом по Российской Федерации – снижением количества плановых и внеплановых проверок.

В 2015 году возросло количество проверок с применением лабораторных и инструментальных методов исследования. При 1702 проверках (45%), проведенных в рамках Федерального закона №294-ФЗ (форма 1-15), применялись лабораторные и инструментальные методы исследования (2014г. - 37,4%).

В структуре вышеуказанных проверок, проверки за соблюдением санитарного законодательства составили – 68% (2014 г. – 64,6%), проверки в сфере защиты прав потребителей – 11,8% (2014 г. – 4,6%), комплексные проверки в сфере контроля за соблюдением санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей - 20% (2014 г. – 30,9%).

Удельный вес плановых проверок, при которых применялись лабораторные и инструментальные методы исследования от проведенных плановых проверок, составил – 80,0% (2014 г. - 79%).

Структура внеплановых проверок, проведенных в 2015 году, представлена следующим образом:

- проверки по контролю исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 47,6% (1198), (2014 г. – 55,2%);

- в случае нарушения прав потребителей – 35% (879), (2014 г. – 32,8%);

- проверки на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 15,7% (396), (2014 г. – 10,3%);

- проверки на основании информации о причинении вреда и возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также

угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 1,7% (42), (2014 г. – 1,5%);

- проверки на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры – проверок не было, (2014 г. – 0,2%).

Из общего числа внеплановых проверок проведено 3 проверки (0,1%) в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014г. № 532-ФЗ (отсутствие необходимости уведомлять субъект надзора о предстоящих внеплановых проверках).

Проверок, проведенных по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 117 (2014 г. –138), из них 86 (74%) (2014г. 105 или 76%), проведенные органами прокуратуры, к которым привлекались специалисты Управления, 31 (33 соответственно) проверка в рамках расследования случаев инфекционных и профессиональных заболеваний.

В структуре внеплановых проверок, проведенных на основании истечения срока исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями выданных ранее предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальных правовых актов, проверки за соблюдением санитарного законодательства составили – 1003 или 83,7%, (2014 г. - 78%), в сфере защиты прав потребителей – 151 или 12,6%, (2014 г. – 10,4%), комплексные проверки по контролю за санитарным законодательством и законодательством в сфере защиты прав потребителей –44 или 3,7%, (2014 г. – 11,6%).

В 2015 г. Управлением в соответствии с Федеральным законом №294-ФЗ направлено в органы прокуратуры 38 заявлений о согласовании с органами прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки (далее – заявлений), (2014 г. - 39). В согласовании 2-х проверок прокуратурой было отказано (5,3%), (2014 г. – все согласованы).

Причинами отказов в согласовании внеплановых выездных проверок являлось: осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам Президента РФ и Правительства РФ.

В 2015 году было зарегистрировано 52 случая профессиональной заболеваемости у 33 работников с оформлением актов о случае профессионального заболевания, из них у женщин – 3 случая у 2 человек (в 2014 г. - 62 случая у 38 работников, из них у женщин – 14 случаев у 11 женщин). В 2015г. было зарегистрировано и проведено расследований с

оформлением актов о случае профессионального заболевания по 4 случаям острых отравлений (в 2014г. – 3 случая острых отравлений). Обстоятельствами возникновений острых профессиональных отравлений послужило неприменение средств индивидуальной защиты. Случаев летального исхода не зарегистрировано.

В рамках надзора и контроля за объектами, эксплуатирующих источники ионизирующего излучения, в 2015 году увеличены показатели по принятым мерам административного наказания по вопросам обеспечения радиационной безопасности: на 50 объектах было принято 88 мер административного наказания (в 2014г. – на 34 объектах – 44 мер) при практически одинаковом количестве проверенных объектов – в 2015г. – 91, в 2014г. – 84.

За 2015год при проведении санитарно - карантинного контроля в ВПП «Волгоград» (Гумрак) досмотрено:

- на прилёт и вылет - 750 воздушных судов, осуществляющих международные авиарейсы.

- на прилёт проведена бесконтактная термометрия и опрошено пассажиров и членов экипажей воздушных судов на наличие признаков инфекционных заболеваний 58472 человек.

Среди досмотренных, прибывших из ОАЭ, выявлено 2 человека с признаками ОРВИ. Грузы за текущий период не проходили.

В целях совершенствования санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу внесены изменения в оперативный план мероприятий, схему оповещения.

В рамках реализации Федерального закона №294-ФЗ продолжена работа по приему и регистрации уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности - закрепленного законом права, направленного на снижение административного давления на бизнес. Со дня вступления в силу Федерального закона №294-ФЗ Управлением принято и зарегистрировано 3696 уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, в т.ч. в электронном виде через «Единый портал государственных и муниципальных услуг» - 48 и в рамках реализации постановления Правительства РФ от 27.09.2011г. № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления» через МФЦ – 59.

4.1. Деятельность по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

В 2015 году при проведении проверок по контролю за выполнением санитарного законодательства обследовано 3638 объектов, что на 0,4% больше, чем в 2014 году, (2014 г. - 3624).

Структура обследованных объектов по видам деятельности распределилась следующим образом:

- деятельность по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами – 876 или 24,0%, (2014 г. – 29,0%);

- деятельность детских и подростковых учреждений – 841 или 23,0%, (2014 г. – 30,9%);

- деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг – 1458 или 40,0%, (2014 г. – 27,8%);

- деятельность промышленных предприятий – 299 или 8,2%, (2014 г. – 9,3%);

- деятельность транспортных средств – 164 или 4,5%, (2014 г. – 3,1%).

В рамках плановых проверок проведено – 50,2% (2038) обследований (2014 г.- 53%), в рамках внеплановых – 49,8% (2024), (2014 г. - 47%).

С применением лабораторно-инструментальных методов исследований проведено 2547 обследований объектов, что составило 62,7% от числа проведенных обследований (2014 г. – 2308 или 59,8%).

При 2450 (60,3%) обследований объектов выявлены нарушения санитарного законодательства (2014 г. – 1578 или 66,8%).

В ходе проверок выявлено 6794 нарушений, (2014 г. - 6505). Нарушения санитарно-эпидемиологических требований по статьям Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 №52-ФЗ распределились следующим образом: ст.13 - 4, ст.15 - 694, ст.17- 755, ст.18 - 42, ст.19 - 360, ст.20 - 23, ст.21 - 40, ст.22 - 92, ст.23 - 426, ст.24 - 966, ст.25 - 160, ст.26 - 12, ст.27 - 81, ст.28 - 1432, нарушения иных требований Закона - 1707.

Наибольшее количество нарушений выявлено:

- по статье 28 (санитарно-эпидемиологические требования к условиям воспитания и обучения) – 21,3%;

- статья 24 (санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта) – 14,2% от всех выявленных нарушений;

- статья 17 (санитарно- эпидемиологические требования к организации питания населения) – 11,1% от всех выявленных нарушений;

- статья 15 (санитарно-эпидемиологические требования к пищевым продуктам, пищевым добавкам, продовольственному сырью, а также контактирующим с ними материалам и изделиям и технологиям их производства) – 10,2%.

За нарушения санитарного законодательства наложено 2890 административных штрафов, (2014 г. - 3091), в т.ч.:

- на граждан - 110 (3,8%), (2014 г. – 3,1%),
- на должностных лиц - 1946 (67,3%), (2014 г. – 62,0%),
- на индивидуальных предпринимателей - 396 (13,7%), (2014 г. – 12,5%),
- на юридических лиц - 438 (15,2%), (2014 г. – 22,3%).

Количество вынесенных административных штрафов по статьям КоАП РФ составило:

- ст.6.3 - 798,
- ст.6.4.- 604,
-ст.6.5 - 199,
- ст.6.6.- 191,
- ст.6.7 ч.1- 744,
- ст.6.7 ч.2 - 48,
- ст.6.24 ч.1- 17,
- ст.6.25 ч.1- 39,
- ст.8.2 - 36,
- ст. 8.42 ч.2 - 5,
- ст.8.5 - 9,
- ст. 14.43 ч.1- 198,
- ст.14.43 ч.2 -1,
- ст.14.45 - 1.

Наибольший удельный вес вынесенных штрафов составил по статьям КоАП РФ: ст.6.3. – 27,6%, (2014 г.- ст. 6.3. 28,1%); ст.6.7 ч.1. – 25,7%, (2014 г. ст. 6.4. -28.8%) от общего количества вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа за нарушения санитарного законодательства.

За нарушение санитарного законодательства на рассмотрение в суды направлено 1080 дел о привлечении к административной ответственности, что на 4% меньше, чем в 2014 году (2014 г. - 1126), из них по 667 (61,8%) судами приняты положительные решения о назначении административного наказания (2014 г. – 56,5 % или 636).

По структуре административные наказания, вынесенные судами, распределились следующим образом:

административный штраф – 582 (87,3%), (2014 г. – 552 или 86,8%);

административное приостановление деятельности – 51 (7,6%), (2014 г.- 64 или 10%);

др. виды наказаний – 34 (5,1%), (2014 г. – 20 или 3,1%).

В суд подано 15 исков о нарушениях санитарного законодательства, (2014 г. - 5), из них удовлетворено - 2 (13,3%), (2014 г. – 2 или 40%).

По результатам 43 проверок по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, (2014 г. - 44).

Вынесено:

- 118 постановлений о проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации, изоляции граждан, находившихся в контакте с инфекционными больными, (2014 г. - 160);

- О введении (отмене) ограничительных мероприятий карантина в организациях и на объектах 182 (2014 г. – 65);

- О проведении профилактических прививок по эпид. показаниям 3 (2014 г. -11);

- По постановлению уполномоченных должностных лиц временно отстранено от работы 40 человек (2014 г. - 425);

- В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений в области санитарного законодательства Управлением вынесено 2395 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, (2014 г. - 1787).

4.2. Деятельность по осуществлению федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей

В 2015 году в рамках федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей проведено 1671 проверка, из них: 571 (34%) плановая, (2014 г. – 724 – 35%) и 1100 (66%) внеплановых проверок, (2014г. – 1359 – 65%). Соотношение плановых и внеплановых проверок практически не изменилось и осталось на уровне 2014 года.

По видам деятельности наибольшее количество проверок проведено в сфере розничной торговли - 52% (867), (2014 г. – 1183 или 56,8%), жилищно-коммунальных услуг – 11% (182), (2014 г.- 260 или 12,5%), бытового обслуживания – 7,5% (126), (2014 г. – 127 или 6,1%), деятельность на финансовом рынке – 6,2% (105) (2014г. – 155 или 7,4%)

В ходе проверок выявлено 2074 нарушения, (2014 г. - 1853), в том числе: 1590 (76%) нарушений закона «О защите прав потребителей», (2014 г.- 73%); 484 (24%) нарушений иных нормативных правовых актов РФ, (2014 г. – 27%), из них 143 нарушений требований технических регламентов, (2014 г. – 58%).

Удельный вес проверок в рамках федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей, по результатам которых были выявлены правонарушения, составил - 60%, (2014 г. - 56%) от общего числа проведенных проверок по защите прав потребителей.

В среднем на 1 проверку по защите прав потребителей в 2015г. было выявлено 1,3 правонарушений, что на 0,4 больше чем в 2014 году (2014 г. – 0,9).

Количество проверок в 2015году, по итогам которых выявлены случаи причинения имущественного вреда потребителю, составило – 76 (2014г. - 50).

В случае выявления при проведении проверок нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований в области законодательства о защите прав потребителей, должностными лицами было выдано 303 предписания об устранении выявленных нарушений, что составило 30,5% от проверок с выявленными нарушениями (2014г. – 283 или 24%).

Обеспечена активная реализация полномочий по гражданско-правовой защите прав потребителей.

В судах в целях заключения по делу дано 147 заключений, (2014 г.- 82), из них по 136 удовлетворены требования потребителей.

В пользу потребителей присуждено 9876,1 тысяч рублей, (2014 г. – 9636,1 тысячи рублей), из них - 307 тысяч рублей - компенсация морального вреда, (2014 г. – 78,6 тысяч рублей).

В разрезе сегментов потребительского рынка принято участие в судах в целях заключения по делу наибольшая доля приходится:

- на сферу торговли – 52 (35,4%),
- на предприятия бытового обслуживания – 34 (23,1%),
- деятельность на финансовом рынке – 16 (10,9%),
- туристские услуги – 14 (9,5%).

В защиту прав потребителей подано 21 иск в суд, (2014 г. - 5), из них 19 - в защиту неопределенного круга потребителей, (2014 г. - 5), 2 - в защиту конкретного потребителя, (2014 г. - 0).

В порядке ст.28.7 КоАП РФ проведено 179 административных расследований (2014г. - 140), из них на основании материалов, поступивших

из др. органов и общественных объединений – 49 (2014г. - 60); по заявлениям потребителей – 102 (2014г. - 47). В ходе 83 (46%) административных расследований выявлены нарушения.

За нарушения законодательства в сфере защиты прав потребителей возбуждено 2282 дел об административном правонарушении (2014 год - 2159).

Наложено 1692 административного штрафа, (2014 г. - 1518), в том числе на граждан – 48 (2014г. - 43), на должностных лиц – 551 (2014г. - 447), на индивидуальных предпринимателей – 442 (2014г. - 611), на юридических лиц – 651 (2014г. - 412).

Общая сумма наложенного административного штрафа составила 23 901 500 рублей, практически на 10 млн. рублей больше чем в 2014 году (13 988 000 рублей).

Наибольшее количество постановлений в виде административных штрафов вынесено по ч.1 ст. 14.5 - 258; ст. 14.8 ч.1 - 105; ст.14.4 ч.1 – 114, ст.14.7 (ч.1,2) - 396 от всех вынесенных постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства в сфере защиты прав потребителей.

По защите прав потребителей на рассмотрение в суды направлено 441 дело о привлечении к административной ответственности, (2014 г. - 429), из них по 270 судами приняты положительные решения о назначении административного наказания.

По структуре административные наказания, вынесенные судами, распределились следующим образом:

административный штраф - 269;

административный штраф и конфискация - 1.

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений в области законодательства в сфере защиты прав потребителей Управлением вынесено 1146 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, (2014г. - 859).

4.3. Деятельность по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

В 2015 году специалистами Управления проведено 20 проверок в отношении предприятий розничной торговли, в рамках которых осуществлялся контроль соблюдения законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (в 2014 г. –

9), в том числе: в отношении юридических лиц – 8 (40 %) (в 2014 г. – 2 (22,2 %)), в отношении индивидуальных предпринимателей – 12 (60 %) (в 2014г. – 7 (77,8 %)).

Всего в ходе мероприятий по контролю было проверено 13265 единиц ламповой продукции на сумму 275,241 тысяч рублей (в 2014 г. – 903 единицы на сумму 41,816 тысяч рублей), в том числе:

ламп накаливания мощностью до 100 Вт – 4660 единиц (35,1 %) на сумму 97,464 тысяч рублей (в 2014 г. – 757 единиц (83,8 %) на сумму 28,561 тысяч рублей);

ламп люминесцентных низкого давления – 8605 единиц (64,9 %) на сумму 1793,499 тысяч рублей (в 2014 г. – 146 единиц (16,2 %) на сумму 13,255 тысяч рублей).

Каждая проверенная единица ламповой продукции содержала в прилагаемой технической документации, в маркировке, на этикетках информацию о классе ее энергетической эффективности. Фактов нахождения в незаконном обороте ламп накаливания мощностью свыше 100 Вт при проведении надзорных мероприятий не выявлено. Таким образом, нарушений законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности при реализации розничными торговыми предприятиями ламповой продукции не установлено.

Однако в 4 квартала 2015 г. установлено нарушение ст. 10 Федерального закона РФ от 13.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при проведении плановой проверки в отношении индивидуального предпринимателя – в магазине осуществлялась продажа бытового холодильника по цене 18240 рублей без этикеток, маркировки, технической документации, содержащей информацию о классе его энергетической эффективности. В отношении индивидуального предпринимателя составлен протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 9.16 КоАП РФ, вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 10 тысяч рублей.

4.4. Деятельность по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза.

Число проверок, проведенных в 2015 году за соблюдением требований технических регламентов, в рамках Федерального закона № 294-ФЗ – 1069 (в 2014 году – 1224). Уменьшение числа проверок произошло на 12,6%, что связано с общим уменьшением как плановых, так и внеплановых проверок.

Из них плановых – 706 (в 2014 году – 845), уменьшение – на 16,4%, внеплановых – 363 (в 2014 году – 379), уменьшение – на 4,2%.

Удельный вес проверок с привлечением экспертов – 80,7% (в 2014 году – 52,7%).

Удельный вес проверок с выявленными нарушениями – 18,3% (в 2014 году - 10%).

Проверки проведены по следующим техническим регламентам:

– ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»,

– ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»,

– ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей»,

– ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию»,

– ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания»,

– ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»,

– ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»,

– ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции»,

– ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»,

– ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования»,

– ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»,

– ТР ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков»,

– ТР ТС 008/2011 «О безопасности игрушек»,

– ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции»,

– ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования»,

– ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности»,

– ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты»,

– ТР ТС 025/2012 «О безопасности мебельной продукции».

Нарушения выявлены при проверке следующих технических регламентов:

– ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»,

– ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»,

– ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию»,

– ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»,

– ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции»,

– ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»,

– ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования»,

– ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»,

– ТР ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков»,

– ТР ТС 008/2011 «О безопасности игрушек»,

– ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции»,

– ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования»,

– ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности»,

– ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты»,

– ТР ТС 025/2012 «О безопасности мебельной продукции».

За нарушения соблюдения ТР ТС составлено 205 протоколов об административном правонарушении и наложено 178 штрафов, что больше чем в 2014 году в 1,3 раза и на сумму 4263 тысяч рублей, увеличение суммы с предыдущим годом в 2,1 раз. В 2015 году протоколы составлены по статьям: 14.43 ч.1 – 92,2%, 14.44 ч. 1 – 1%, 14.45 – 5,3%, 14.46 ч. – 1%, 19.5. ч.15 – 0,5%. В 2014 году составлено 133 протокола и наложено штрафов на сумму 2016 тысяч рублей. Протоколы составлялись по аналогичным статьям КоАП РФ.

Выдано 148 предписаний, в том числе 68 – об устранении нарушений, 11 – о разработке программ мероприятий по предотвращению причинения вреда, 64 – о приостановлении реализации продукции, 5 - о приостановлении действия декларации. В 2014 году - 64 предписания.

Направлено 10 информаций о необходимости приостановления или прекращения действия сертификата.

В правоохранительные органы направлено 30 материалов для возбуждения уголовного дела. В 2014 году – 1.

По контролю за соблюдением требований ТР ТС исследована 3191 проба пищевых продуктов, из них не соответствуют требованиями 107 – 3,4% (в 2014 году – 2,4%).

Из общего числа исследованных проб:

- на соответствие по физико-химическим показателям исследовано 22 пробы, все соответствуют требованиям;

- по санитарно-гигиеническим показателям исследовано1154 пробы, не соответствуют требованиям – 40 – 3,5%;

- на микробиологические показатели исследовано 1883 пробы, не соответствуют 56 – 3%;

- на радиологические показатели исследована 51 проба, все соответствуют требованиям;

- на паразитологические показатели исследовано 154 пробы, все соответствуют требованиям;

- на показатели идентификации исследовано 47 проб, не соответствуют 13 проб – 27,7%;

- на соответствие маркировки исследовано 115 проб, не соответствует требованиям 7 проб – 6%.

По контролю за соблюдением требований ТР ТС исследовано 302 пробы непищевой продукции, из них не соответствуют требованиями 59 – 19,5% (в 2014 году – 11,4%).

Из общего числа исследованных проб:

- на соответствие органолептическим показателям исследовано 32 пробы, не соответствует 1 проба – 3,1%;

- по санитарно-гигиеническим показателям исследована 201 проба, не соответствует 17 – 8,5%;

- на токсикологические показатели исследовано 162 пробы, не соответствуют 17 – 10,5%;

- на микробиологические показатели исследовано 52 пробы, все соответствуют;

- по показателям маркировки исследовано 53 пробы, не соответствуют 29 – 54,7%.

Таким образом, при проведении лабораторных исследований в 2015 году увеличился удельный вес как пищевой, так и непищевой продукции, не соответствующей требованиям ТР ТС по сравнению с 2014 годом.

Раздел 5. Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок, в отношении которых выявлены правонарушения - 2054, что составляет – 73,4% от количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых была проверена (2799), (2013 г. – 67,6%).

Количество проверок по итогам, проведения которых выявлены правонарушения, составило 2414 – 64,0% от общего количества проведенных проверок (3769). Без учета внеплановых проверок по контролю исполнения предписаний, при которых предписания выполнены, данный показатель составляет 80,1%, (2013 г. – 78,1%). При 99,6% (1259) плановых проверках были выявлены нарушения, проведено 5 плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения.

При проверках, проведенных в рамках Федерального закона №294-ФЗ, наибольший удельный вес проверок с выявленными нарушениями занимают проверки за соблюдением санитарного законодательства – 55,9%, (2014 г. - 54%),

проверки в сфере защиты прав потребителей составляют – 30,6%, (2014 г. - 29%),

комплексные проверки за соблюдением санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей – 13,5%, (2014 г. - 17%).

Всего при проверках выявлено 4296 правонарушений, (2014 г. - 4550). Наибольшее количество правонарушений выявлено при проведении плановых проверок - 65% (2791). При внеплановых проверках выявлено - 35% правонарушений (1505).

В структуре выявленных правонарушений – 89,9% (3864) составили нарушения обязательных требований законодательства; 10,1% (432) - невыполнение предписаний.

В ходе одной проверки выявлялось в среднем – 1,1 правонарушений, (2014 г. – 1,0).

Общее количество проведенных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составило - 2385, из них: плановые проверки составляют – 52,8% (1259), внеплановые проверки – 47,2% (1126).

Удельный вес проверок по итогам, которых возбуждены дела об административных правонарушениях, составил – 98,8% от количества проверок, при которых выявлены правонарушения. По 29 проверкам возбуждены дела об административных правонарушениях в следующем отчетном периоде (январе 2016года).

В административной практике применено 57 составов КоАП РФ из 94 делегированных Роспотребнадзору, что составило – 60,6% (2014 г. – 64,8% (57 из 88).

В 2015 году только по результатам проверок (без учета административных расследований) вынесено 3863 постановления о назначении административного наказания (2014 г. - 3811), в том числе в виде

административного штрафа – 3735, (2014 г. - 3594), в виде предупреждения – 113, (2014 г. - 194), приостановление деятельности – 15, (2014 г. – 23).

В 1 полугодии 2015 г. наложен 1286 штрафов, (1 полугодие 2014 г. - 1409); во 2 полугодии 2015 г. – 2449, (2 полугодие 2014 г. - 2185).

Удельный вес штрафов, наложенных на юридических лиц по результатам проверок, составил - 21,4% (799), (2014 г. – 19,1%); на должностных лиц – 54,6% (2039), (2014 г. – 53,7%); на индивидуальных предпринимателей – 22,7% (847), (2014 г. – 25,5%).

Только по результатам проверок и административных расследований сумма наложенных штрафов (Управлением и судами) составила 51498,99 тысяч рублей, (2014 г. – 41042,9 тысяч рублей), из них взыскано – 43074,05 тыс. рублей (83,6%), (2014 г. – 73,68%).

Управлением по результатам проверок и административных расследований на рассмотрение в суды направлено 1521 дел о привлечении к административной ответственности, что на 2,2% меньше, чем в 2014 году, (2014г. - 1555), в том числе при осуществлении санитарно-эпидемиологического надзора - 1080 (71%), (2014 г. – 72,4%), при осуществлении надзора в сфере защиты прав потребителей – 441 (29%), (2014 г. – 27,6%).

По всем направленным материалам 61,6% судами приняты положительные решения, (2014 г. – 57,1%).

По структуре и видам надзора административные наказания, вынесенные судами, распределились следующим образом:

- административный штраф – 90,0% (843), (2014 г. – 87,6%);

- административный штраф и конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения – 0,1% (1), (2014 г. – 1,0%);

- административное приостановление деятельности – 5,4% (51), (2014 г. – 7,9%);

- др. виды наказаний (предупреждение, арест, пр.) – 4,5% (42), (2014 г. – 3,5%).

По результатам 903 (55,9%) плановых, (2014 г. – 60,1%) и 713 (44,1%) внеплановых проверок, (2014 г. – 39,9%), проведенных в рамках Федерального закона №294-ФЗ, выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Случаев оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю в 2015 году - 2, (2014 г. - 2). Удовлетворенных судом исков, как и в 2014 году нет.

Из оборота изъято 160 партий продукции, производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований, (2014 г. - 268).

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений Управлением вынесено 3541, (2014 г. - 2646) представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Удельный вес административных дел, в ходе рассмотрения которых, выданы представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, составил – 77,3%, (2014 г. – 57,4%).

В целях предотвращения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и с целью оказания им методической помощи специалистами Управления Роспотребнадзора в Волгоградской области организовано и принято участие в проведении 53 совещаний с предпринимательскими сообществами и общественными организациями, (2014 г. - 44), заключено 2 Соглашения о взаимодействии.

Проведены совещания с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, с представителями «ОПОРА России» и «Деловая Россия» в рамках обеспечения защиты прав предпринимателей, реализации совместных мероприятий, направленных на предупреждение и устранение нарушений прав предпринимателей в процессе контроля в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и обеспечения защиты прав потребителей на потребительском рынке Волгоградской области и введение риск-ориентированной модели организации контрольно-надзорной деятельности с одновременным повышением эффективности проводимых проверок, снижение количества плановых проверок.

В целях повышения правовой грамотности и снижения административных барьеров в развитии предпринимательства для руководителей предприятий, организаций всех форм собственности, предпринимателей и населения на сайте Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области создан раздел - «Для предпринимателей», в котором постоянно размещается актуальная информация о полномочиях, задачах, функциях службы Роспотребнадзора, об изданных нормативно-правовых актах Роспотребнадзора и др. информация. Это направлено, прежде всего, на предупреждение коррупционных проявлений при осуществлении государственных функций, возложенных на Управление и повышение прозрачности и открытости Службы.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в рамках Федерального закона

от 26.12.2008 №294-ФЗ

Результатом осуществления Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области федерального государственного контроля и надзора в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, федерального государственного контроля об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности за 2015 год явилось достижение индикативных показателей, характеризующих надзорную деятельность:

1. Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок с учетом внесенных изменений в план, согласованных с органами прокуратуры составил 92,2% против 100% в 2014 году. Из запланированных на 2015 год 1414 проверок не проведены проверки в отношении 150 субъектов, подлежащих плановому контролю (надзору). Причины не проведения проверок следующие:

- 1 проверка прекращена в соответствии с пп.8. п.2. ст. 20 294-ФЗ;
- прекращение деятельности или ликвидация - 50 субъектов;
- деятельность не осуществляется по адресу указанному в плане -86;
- не осуществляет хозяйственную деятельность -13.

Из 149 обращений в органы прокуратуры, исключено прокуратурой 43 или 28,9%, по 106 (71,1%) получен отказ.

Информация «О внесении изменений в План проведения плановых проверок на 2015 год, сформированный Генеральной прокуратурой Российской Федерации» размещена на сайте Управления.

Сведения о внесенных в ежегодный план изменениях в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 направлены в 10-дневный срок со дня их внесения в прокуратуру Волгоградской области.

2. В прокуратуру Волгоградской области направлено на согласование 38 заявлений о проведении внеплановых выездных проверок, (2014 г. - 39). Отказано в согласовании 2-х заявлений по причине осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Удельный вес не согласованных с органами прокуратуры заявлений о проведении внеплановых проверок составил – 5,3%, (2014 г. – 0).

В 2016 году Управлением будет продолжена работа с органами прокуратуры Волгоградской области по централизованному согласованию заявлений о проведении внеплановых выездных проверок.

3. Общая сумма наложенных штрафов (Управлением в т.ч. по делам, возбужденным органами МВД, прокуратуры и судами, по результатам рассмотрения дел, возбужденных Управлением) с учетом административных расследований в 2015 году составила 51498,990 тыс. рублей, из них взыскано – 43074,050 тыс. рублей. Удельный вес взысканной суммы штрафов составил 83,6%, (2014 г. – 73,68%).

По сравнению с 2014 годом данный показатель эффективности увеличился на 10% (с 73,68 до 83,64%).

4. Число судебных решений, принятых по результатам судебных заседаний, в которых Управлением даны заключения по делу в пользу потребителей, составило 147, из них 136 решений вынесено в пользу потребителей.

Удельный вес судебных решений, вынесенных в пользу потребителей, по результатам участия в целях дачи заключения по делу составил 92,5%, (2014 г. - 100%).

5. Число рассмотренных судом заявлений, поданных в защиту прав потребителей, законных интересов неопределенного круга потребителей, а также о ликвидации изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации, импортера) либо о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя (уполномоченного индивидуального предпринимателя) 3 (2014 г. - 5). Судом удовлетворено 3, (2014 г. - 5).

Удельный вес удовлетворенных заявлений, поданных в защиту прав потребителей, от их общего числа, рассмотренных судами, составил 100%, (2014 г. – 100%).

6. Количество рассмотренных судебными органами 1285 материалов дел об административных правонарушениях (2014 г. - 1235), из них судами вынесено 937 постановлений (решений) о привлечении к административной ответственности (2014 г. – 888).

Удельный вес постановлений (решений) о привлечении к административной ответственности, вынесенных судебными органами, по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях и иных материалов, направленных Управлением в суд – 72,9% (2014 г. – 71,9%).

7. Удельный вес плановых проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа плановых проверок, составил 99,6%. Из 1264 проведенных плановых проверок при 5 проверках не выявлены правонарушения.

8. Выполнение показателя «Удельный вес плановых проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении, к общему

числу плановых проверок с выявленными правонарушениями» составил 100% (2014 г. - 100%), что говорит о повышении эффективности государственного контроля (надзора) при выявлении и пресечении нарушений обязательных требований.

9. Удельный вес общего количества проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении, к общему количеству проверок с выявленными правонарушениями составил 98,8% (в 2014 году – 100%). Из 2414 проверок, проведенных Управлением с выявленными правонарушениями 2385, закончились составлением протокола об административном правонарушении, в 29 проверках протоколы составлены в следующем отчетном периоде (январе 2016 года).

10. За 2015 год проведено 6 проверок с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам проведения которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказании, что составило 0,16% от общего количества проведенных проверок (2014 году проведено 2 таких проверки или 0,04%). В целях недопущения нарушений должностные лица Управления должны регулярно повышать свой уровень знаний действующего законодательства, а также более ответственно относиться к выполнению своих должностных обязанностей. Задачей на 2016 год является отсутствие проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

Об эффективности и результативности надзора, также свидетельствует выполнение показателей, характеризующих особенности осуществления государственного надзора на территории Волгоградской области:

В 2015 году на территории Волгоградской области осуществляли деятельность 11718 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих государственному контролю (надзору), из них проверки проведены в отношении 2799 юридических лица и индивидуальных предпринимателей, что составило 23,9%, (2014 г. – 24,9%).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверенных в 2015 году составило 1,3 (2014 г. - 1,3).

Удельный вес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде (в процентах от общего числа проверенных лиц), составил 1,9%, (2014 г. – 1,2%).

Удельный вес внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок по сравнению с 2014 годом, увеличился на 1,6% и составил 66,5% (2014 г. – 64,9%).

В целом количество внеплановых проверок снизилось на 16,4% (с 2996 до 2505) за счет снижения проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной раннее проверки на 25,4% (с 1592 до 1188).

Удельный вес внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в процентах от общего числа внеплановых проверок), составил 47,4%, что на 12,9% больше, чем в 2014 году, (2014 г. – 34,5%).

Удельный вес внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок в рамках исполнения предписаний), составил 36,4%, что на 8,8% больше, чем в 2014 году, (2014 г. – 27,6%).

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение количества внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний, к общему количеству проведенных внеплановых проверок в рамках исполнения предписаний.

Удельный вес проверок по итогам, которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок), составил 80,1%, (2014 г. – 78,1%).

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение числа проверок, при которых выявлены правонарушения, к общему числу проведенных плановых и внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок по контролю исполнения предписаний, при которых предписания выполнены).

Удельный вес проверок, по итогам которых не выявлены нарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), составил 19,9%, (2014 г. – 21,9%).

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение количества проверок, по итогам которых не выявлены нарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) к общему количеству проведенных проверок.

Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены нарушения в общем количестве внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения

предписаний, при которых предписания выполнены), составил 34%, (2014 г. – 41,2%).

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение числа внеплановых проверок, при которых не выявлены нарушения к общему числу внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены).

Нарушения не выявлялись, в основном, за счет внеплановых проверок по обращениям граждан, при которых факты, изложенные в обращениях, не подтвердились; результаты лабораторных исследований отвечали гигиеническим требованиям; нарушения, изложенные в жалобе, визуально не установлены; субъект, указанный в жалобе, прекратил деятельность.

Удельный вес правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок), составил 35,0%, что на 2,1% больше, чем в 2014 году. (2014 г. – 32,9%).

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение количества правонарушений, выявленных при проведении внеплановых проверок к общему числу правонарушений, выявленных по итогам проверок.

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания в процентах от количества проверок с выявленными нарушениями, составил 66,9%, (2014 г. – 69,1%).

Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение количества проверок, при которых выданы предписания к количеству проверок с выявленными нарушениями.

Управлением в 2015 году проведено 6 проверок, результаты которых признаны недействительными или 0,2%, в 2014 году такие проверки не регистрировались. Причина: состояние ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области с гражданско-правовых отношениях с субъектом надзора.

Задачей на 2016 год является постоянная работа ФБУЗ по недопущению гражданско-правовых и аффилированных отношений с субъектами планового и внепланового надзора.

Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности, составил 45,5%, (2014 г. – 24,5%).

Только по результатам проверок в суд направлено 33 материалов об административном приостановлении деятельности, из них судом принято 15 положительных решений о приостановлении деятельности, (2014 г. – 23).

Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), составило 23,4, (2014 г. – 32,1). Снижение произошло за счет того, что изменение законодательства (возложение функций по контролю на старших специалистов 1 разряда) привело к увеличению количества должностных лиц, выполняющих функцию по контролю.

Количество выявленных нарушений на 1 проверку – 1,1 (2014 г. – 1,0).

Количество наложенных штрафов на 1 проверку 1,0 (2014г. – 0,8), в т.ч. по плановым проверкам – 2,0 по внеплановым проверкам – 0,5 (2014 г.- 1,6 и 0,3 соответственно).

Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) составила 159,7 тыс. рублей, (2014 г. – 128,2 тыс. рублей).

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (по ф. № 1-контроль) снизилось на 23,9% и составило 63,9%, (2014 г. – 87,8%).

Средний размер наложенного административного штрафа составил 6,9 тысяч рублей, что 1,8 тыс. руб. больше, чем в 2014 году, (2014 г. – 5,1 тыс. рублей).

Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц, в т.ч. на индивидуальных предпринимателей составил 2,9 тыс. рублей, (2014 г. – 2,3 тыс. руб.).

Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц составил 21,8 тыс. рублей, что на 4,4 тыс. руб. больше, чем в 2014 году, (2014 г. – 17,4 тыс. руб.).

По сравнению с 2014 годом, в 2015 году отмечен рост, как суммы наложенных штрафов, так и среднего размера наложенных штрафов, за счет увеличения размера санкций по отдельным статьям КоАП РФ.

Один из показателей эффективности деятельности Управления является Удельный вес проверок проведенных с привлечением экспертных организаций, в 2015 году он составил 44,2% , что на 7,7% больше чем за 2014 год (2014г. – 36,5%). Удельный вес с привлечением экспертов при выездных проверках составил 54,6%.

Доля малоэффективных «простых» (физико-химических и др.) методов лабораторных исследований в 2015 году составила 34,3% (2014 г.- 40,0%).

Результаты проведения плановых и внеплановых проверок, а также сведения об их эффективности еженедельно размещаются в сети «Интернет» на сайте Управления.

Специалистами Управления с 1 июля 2015 года вносятся сведения о проверках и их результатах в информационную систему "Единый реестр проверок" в установленный законодательством срок.

Раздел 7. Выводы, предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей

Деятельность Управления в 2015 году осуществлялась в соответствии с основными направлениями, стратегическими целями и задачами в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, предусматривала исполнение плана Роспотребнадзора по реализации Указов Президента РФ № 596 - 606 от 7 мая 2012 года и основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, подготовку к проведению Чемпионата мира по футболу 2018 года.

1. Надзорная деятельность Управления осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ и других нормативно - правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

2. В структуре всех проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ведущее место занимают внеплановые проверки - 66%, плановые проверки составляют - 36%. Большое количество внеплановых проверок как и в 2014 году обусловлено большим количеством проверок по обращениям граждан о нарушение прав потребителей.

3. Не в полной мере реализованы полномочия в части обеспечения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» проверок (удельный вес проверок с привлечением ФБУЗ составил 44,2% от всех проведенных проверок). Одной из основных причин в 2015 году явилось состояние ФБУЗ в гражданско-правовых отношениях с субъектами планового и внепланового контроля.

4. Управлением внедрен риск-ориентированный подход в контрольно-надзорную деятельность. Подготовлен годовой план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год с учетом риск-ориентированного подхода, при этом наибольший удельный вес в структуре плана составляют объекты высокого потенциального риска – образовательные, лечебно-профилактические учреждения.

5. Недостаточно реализован Федеральный закон от 31.12.2014г. № 532-ФЗ, позволяющий проводить внеплановую проверку без уведомления субъекта надзора.

6. Недостаточный контроль за своевременностью исполнения постановлений о привлечении к административной ответственности со стороны должностных лиц, выявивших правонарушения.

7. Недостаточно реализована полнота реализации полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях по отнесенным к компетенции Роспотребнадзора составом КоАП, в т.ч. за соблюдением требований законодательства о техническом регулировании.

8. Не в полном объеме реализованы полномочия, предоставленных законом РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», в части судебной защиты прав потребителей.

Предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей:

1. При организации и проведении проверок обеспечить их безусловную эффективность и результативность с учетом соответствующих требований Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
2. Обеспечить постоянный контроль за выполнением плана проверок на 2016 год. Своевременно представлять всю необходимую информацию в прокуратуру для исключения субъектов из плана проверок.
3. Обеспечить неукоснительное соблюдение требований Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и КоАП РФ при организации, проведении проверок, возбуждении и рассмотрении дел об административных правонарушениях.
4. Реализовывать полномочия по применению в соответствующих случаях меры обеспечения в виде временного запрета деятельности с последующим направлением материалов в суд на административное приостановление деятельности.
5. Организовать и провести дополнительное обучение должностных лиц, уполномоченных на проведение контрольно-надзорной деятельности

действующему законодательству, регламентирующему производство по делам об административных правонарушениях.

6. Обеспечить эффективную работу ФБУЗ при проведении расследований очагов инфекционных заболеваний, при лабораторно-инструментальном обеспечении проверок, административных расследованиях, а также своевременность представления информации о выявленных нарушениях в Управление для принятия мер.
7. Обеспечить организацию государственного контроля (надзора) за соблюдением Технических регламентов Таможенного союза, входящих в компетенцию Роспотребнадзора, с применением лабораторно-инструментальных методов исследований согласно области аккредитации.
8. Проводить постоянную работу по недопущению случаев аффилированных и гражданско-правовых отношений с субъектами надзора.
9. Обеспечить представление ФБУЗ информации в Управление и территориальные отделы о наличии аффилированных и гражданско-правовых отношений с субъектами надзора до начала плановых и внеплановых проверок, административных расследований.
10. Обеспечить увеличение доли проверок с лабораторными исследованиями в общей структуре проведенных проверок.
11. Совершенствовать деятельность по согласованию с органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проведения совместных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при подготовке ежегодных планов проведения проверок.
12. Продолжить работу по согласованию внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в соответствии с Федеральным законом №294-ФЗ.
13. Обеспечить взаимодействие с предпринимательским сообществом, направленное на сокращение избыточных административных барьеров при осуществлении государственного надзора (контроля), в том числе информирование об уведомительном принципе начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности.
14. Обеспечить контроль за исполнением должностными лицами Управления служебных обязанностей при проведении проверок.
15. Продолжить работу по информированию органов государственной власти, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и

населения об осуществлении государственного надзора и его эффективности.

16. Обеспечить контроль за исполнением Указа Президента РФ от 06.08.2014г. № 560 «О применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и Указа Президента РФ от 28.11.2015г. № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан РФ от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республике».

Перечень задач, решаемых Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области по совершенствованию и оптимизации государственного контроля в 2016 году:

- использование риск-ориентированных подходов при планировании и осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
- повышение эффективности государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования;
- обеспечение эффективного правоприменения норм законодательства РФ в рамках административных полномочий органов Роспотребнадзора в части:

- дальнейшего расширения перечня используемых составов административных правонарушений, дальнейшего снижения правоприменительной практики квалификации административных правонарушений по общим составам без законных на то оснований;

- обеспечения адекватного применения мер административной ответственности за нарушения требований технических регламентов;

- обеспечения эффективной судебной защиты законных прав и интересов граждан при выявлении нарушений санитарного законодательства и законодательства в области защиты прав потребителей;

- осуществление мер по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30.01.2014г. № 93-р;
- совершенствование экспертно-аналитического обеспечения мероприятий по контролю (надзору) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» в рамках государственного задания, прежде всего,

в сфере технического регулирования на основе внедрения высокотехнологичного оборудования;

- формирование эффективной системы взаимодействия с региональными объединениями субъектов предпринимательской деятельности, представительствами общественных организаций;
- контроль за соблюдением требований законодательства в части учета и регистрации уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, активизация работы по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о возможности направления уведомления в электронном виде через портал госуслуг и через МФЦ.
- активизировать информационно - разъяснительную работу с правонарушителями, главами муниципальных образований (по социальным объектам) о необходимости своевременной оплаты штрафов, а также активизации работы со службой судебных приставов.

И.о. Руководителя Управления
Роспотребнадзора
по Волгоградской области Е.В. Резников